



AUTORITA' PORTUALE CATANIA

Segreteria Tecnica Operativa
Area Demanio
Ufficio Gare e Contratti

Atto Determinativo del Dirigente

Rep.802 del 10.04.2017

(Atto soggetto a registrazione solo in caso d'uso)

OGGETTO: (C.I.G. 6648097731): Procedura aperta di rilevanza comunitaria relativa al servizio di pulizia, spazzatura, ivi incluso l'estirpazione di erbacce, annaffiatura e disinfezione, giornaliera e settimanale di tutte le banchine, dei piazzali e delle calate portuali, nonché degli specchi acquei antistanti il Molo Foraneo, lo Sporgente Centrale, di ponente e di levante, la Capitaneria di Porto, la banchina F.sco Crispi, il Porto Peschereccio, il Molo di Mezzogiorno e la nuova Darsena Polifunzionale del porto di Catania. Dispositivo di Esecuzione dell'Ordinanza Cautelare n°85/2017 del 30.01.2017 dal TAR – Sezione Staccata di Catania. Esecuzione del provvedimento Commissariale n°50 del 07.04.2017.

Il Dirigente dell'Area Demanio, Lavoro Portuale, Statistica, Gare e Contratti;

VISTO:

- la legge n°84 del 28.01.1994 e s.m.i.;
- il D.lgs. n°169 del 04.08.2016, recante le disposizioni in materia di “*Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124*”, pubblicato sulla GU Serie Generale n.203 del 31-8-2016;
- il D.M. datato 06.04.1994 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente l'individuazione del limite territoriale dell'Autorità Portuale;
- il D.M. datato 25.01.2000, del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente il chiarimento del confine sud della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale, in armonia e corrispondenza con le coordinate geografiche delimitate dalle pianificazioni del vigente Piano Regolatore Portuale, come previsto dall'art. 5 della legge n°84/94 del 28.01.1994 e s.m.i.;
- il D.M. 15.04.2016 n.111, mediante il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, nelle more del completamento del percorso di riforma di cui all'art. 8, comma 1, lett. f) della legge n°124/2015 in forza del quale il Governo è delegato ad adottare uno o più decreti legislativi ai fini, tra l'altro, della “*..riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994 n°84..*”;
- il citato il D.lgs. n°169 del 04.08.2016, nella parte in cui si prevedono “*Ulteriori Norme Contenute nel Decreto Legislativo*”, dispone, all'art. 22 – *Disposizioni*



- transitorie e clausola di invarianza finanziaria* - che gli organi delle sopresse AA.PP. restano in carica sino all'insediamento dei nuovi organi delle AdSP al fine di garantirne la continuità dell'azione amministrativa;
- il DM 14.11.21994 inerente i servizi (portuali) di interesse generale da avviare in pubblica gara;
 - Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente *l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*, pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;
 - la nota Circolare prot. n° 0025755 del 23.09.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dip.to per i Trasporti, la Navigazione, gli AA.GG. ed il Personale, concernenti le disposizioni transitorie ai fini dell'attuazione della nuova *governance* portuale, nelle more che le nuove disposizioni di legge entrino a regime mediante le nomine dei nuovi organi dell'AdSP;
 - *che* l'Ufficio Gare e Contratti in data 15.06.2016 con nota n. 3504/U/2016/GARE, provvedeva a sottoporre a pubblica evidenza il Bando di Gara relativo alla procedura aperta di rilevanza comunitaria relativa al servizio di pulizia, spazzatura, ivi incluso l'estirpazione di erbacce, annaffiatura e disinfezione, giornaliera e settimanale di tutte le banchine, dei piazzali e delle calate portuali, nonché degli specchi acquei antistanti il Molo Foraneo, lo Sporgente Centrale, di ponente e di levante, la Capitaneria di Porto, la banchina F. sco Crispi, il Porto Peschereccio, il Molo di Mezzogiorno e la nuova Darsena Polifunzionale del porto di Catania, per la durata di 19 mesi;
 - *che* l'appalto è finanziato con fondi propri dell'Ente.
 - *che* l'ammontare complessivo dei servizi, compresi nell'appalto, è pari ad € 553.288,01 (cinquecentocinquantatremiladuecentottantotto/01), dei quali:
€422.418,21 a base d'asta e soggetti a ribasso (quattrocentoventiduemilaquattrocentodiciotto/21);
€ 123.277,74 (centoventitremiladuecentosettantasette/74), quali oneri di accesso a discarica non soggetti a ribasso;
€ 2.288,00 (duemiladuecentoottantotto/00), quali oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
€ 5.304,05 (cinquemilatrecentoquattro/05) per somme a disposizione dell'Amministrazione, e non soggetto a IVA, ai sensi dell'art.9 – comma 1° n.6) del D.P.R. 26.10.1972 n.633 e successive modifiche, ed art.3 – comma 13° del D.L. 27.04.1990 n.90 convertito, con modificazioni, nella legge 26.06.1990 n.165;
 - *che* la durata dell'appalto è di 19 mesi naturali e continuativi dall'aggiudicazione;
 - *che* l'affidamento dell'esecuzione di servizi è conferito con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (ex art. 53, comma 2, lett. a) e art. 83 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i.; L.R. n. 3/07 e s.m.i.);

VISTA la nota prefettizia prot. n°0063755 del 05.08.2016, con la quale la Prefettura di Catania ha designato il Dott. Giuseppe GILIBERTO e il Dott. Alfio PULFIRENTI quali Componenti della Commissione di Gara;

VISTO il Provvedimento Commissariale n. 11/2016/C.S. del 23.08.2016, relativo alla nomina della Commissione di Gara della procedura in oggetto.



CONSIDERATO CHE in ordine all'ammissione della concorrente LA PORTUALE II si è fatto ricorso alla richiesta di un chiarimento in ordine al documento relativo alla dichiarazione di disponibilità prodotta dal titolare della discarica, SICULA TRASPORTI SRL, della quale il concorrente dovrebbe avvalersi in caso di aggiudicazione;

CONSIDERATO CHE ai fini dell'applicazione del principio di "soccorso istruttorio", si è proceduto, con pec prot. n. 4987/U/2016/Gare, a richiedere il suddetto chiarimento, correttamente fornito dalla concorrente in data 14.09.2016 con nota acquisita al protocollo n. 5005/E/2016/Gare;

PRESO ATTO che l'Ufficio Gare e Contratti ha rimesso al vaglio della scrivente gestione commissariale le determinazioni assunte in sede di valutazione delle offerte e nel dettaglio, riepilogata nell'ambito dei verbali di gara, in seduta pubblica n. 1 del 13.09.2016, in seduta riservata n. 2 del 20.09.2016, e in seduta pubblica n. 3 del 29.09.2016.

CONSIDERATO che per effetto dell'attribuzione dei punteggi all'uopo stabiliti in ragione dell'offerta tecnica (max 80 punti) e dell'offerta economica (max 20 punti), è emersa la seguente graduatoria in merito:

1. provvisoria aggiudicataria: ATI DUSTY/PARADIVI con un totale di 84,50 punti
2. idoneo non vincitore: LA PORTUALE II con un totale di 82,06 punti

PRESO ATTO della documentazione di Gara, dei verbali della Commissione di Valutazione e delle determinazioni assunte in ordine all'aggiudicazione provvisoria dell'appalto in argomento;

VISTE le note prot. n°5304, 5305 e 5306 del 05.10.2016, con le quali l'ufficio gare e contratti ha provveduto a richiedere le verifiche in ordine al profilo morale degli aggiudicatari mediante accesso ai casellari giudiziari delle Procure della Repubblica competenti per residenza;

PRESO ATTO dei correlati esiti positivi e comunque non interferenti allo stato degli atti con l'aggiudicazione in esame;

PRESO ATTO della consultazione del casellario ANAC, mediante visione ed esame delle eventuali annotazioni, dalle quali non sono emersi profili ostativi;

VISTA l'attività di consultazione del SI.CE.ANT presso la Prefettura di Catania, in ordine alla DUSTY Srl;

VISTA l'attività di consultazione del SI.CE.ANT presso la Prefettura di Siracusa, in ordine alla PARADIVI Srl;

PRESO ATTO della nota prot. n° 0084978 del 20.10.2016 della Prefettura di Catania – Ufficio Antimafia Area 1 bis, con la quale l'UTG ha rappresentato che l'istanza di rinnovo dell'iscrizione in White List della DUSTY Srl è ancora in fase di istruttoria e pertanto questa Autorità Portuale potrà avvalersi in merito della prescrizione contrattuale di cui all'art. 92, comma 3, del D.lgs. n°153 del 13.10.2014 e s.m.i.;

VISTA la documentazione prodotta dall'ATI in data 26.10.2016, a comprova dei requisiti tecnici, amministrativi e finanziari autocertificati in sede di gara, all'uopo richiesti dall'Ufficio Gare e Contratti con nota prot. n° 5581/U/2016/Gare del 18.10.2016;



PRESO ATTO, pertanto, che non sussistono allo stato degli atti fattori ostativi all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto;

VISTO il provvedimento commissariale n°20 del 09.11.2016, inerente la ratifica degli atti della commissione di gara e l'aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio in oggetto alla ATI costituita da DUSTY Srl, CF 03386300879, e da PARADIVI SERVIZI Srl, CF 07797300584;

PRESO ATTO del ricorso giurisdizionale n°2081 della concorrente idonea non vincitrice LA PORTUALE II^, prodotto innanzi al TAR Sicilia – Sezione Staccata di Catania – datato 13.10.2016 e notificato a questa Autorità Portuale in data 14.10.2016, acquisita al protocollo n°5504 –E- 2016;

VISTE le controdeduzioni, supportate da apposito CD ROM contenente gli allegati, inviate dall'Ufficio Gare e Contratti all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania con nota prot. n°5662/U/2016/CS del 25.10.2016;

VISTA la comunicazione dell'Avvocatura dello Stato di Catania, prot. n°67135 del 04.11.2016, con la quale detto Organo Legale ha informato questa Autorità Portuale che il citato ricorrente ha rinunciato alla istanza cautelare richiedendo l'anticipazione del merito della causa, fissata al prossimo 30.11.2016;

VISTA la sentenza n°03165/2016 del 06.12.2016, con la quale il TAR – Sezione Staccata di Catania ha rigettato il ricorso suddetto;

PRESO ATTO del ricorso giurisdizionale n°2555/2016 della concorrente idonea non vincitrice LA PORTUALE II^, prodotto innanzi al TAR Sicilia – Sezione Staccata di Catania notificato all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania in data 13.12.2016;

VISTI gli atti controdeduttivi rimessi al citato Organo Legale in data 02.01.2017, inviato con nota prot. n°025/U/2017/ CS;

VISTA l'ordinanza n°85/2017 del 30.01.2017, con la quale il TAR – Sez. Staccata di Catania ha accolto l'istanza di misure cautelari della predetta ricorrente, “...*facendo obbligo all'Amministrazione di individuare dettagliati subcriteri di valutazione, cui conformare il giudizio tecnico.*”;

VISTA la nota prot. n°1015/U/2017/Gare, con la quale l'Ufficio Gare ha richiesto un consulto all'Avvocatura Distrettuale di Catania in ordine alle linee generali cui attenersi per rendere l'operato della Commissione coerente al dettato del Giudice Amministrativo;

VISTA la nota prot. n°17520 del 07.03.2017, con la quale l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania ha fornito le indicazioni necessarie affinché questa Amministrazione possa conformarsi all'ordinanza del G.A.;

VISTO il Provvedimento Commissariale n°50 del 07.04.2017, con il quale il Commissario straordinario di questa Autorità Portuale ha conferito al sottoscritto Dirigente :

1.”... di eseguire le indicazioni ordinate dal TAR – Sez. Staccata di Catania, ovvero ”... *individuare dettagliati subcriteri di valutazione, cui conformare il giudizio tecnico.*”, propedeutici alla rinnovazione di attività che la Commissione dovrà operare esercitando la



propria “..discrezionalità tecnica che le compete e riesprimersi anche in senso sfavorevole alla ricorrente, purché dia puntuale esposizione del ragionamento logico-giuridico sottostante, senza che l’ordinanza possa considerarsi come vincolo per l’Amministrazione ai fini di rilascio di un provvedimento favorevole al ricorrente originario...”;

2.”.. di riaggiornare i lavori della Commissione, rendere edotti i componenti dell’attribuzione di peso ponderale conferita ai sub criteri suddetti, peraltro già contenuti nel disciplinare di gara, affinché la Commissione medesima possa rinnovare l’attività valutativa dell’offerta tecnica dei concorrenti...”;

3.”...di riaggiornare i lavori della Commissione, dando contezza ai concorrenti, in seduta pubblica, del peso ponderale attribuito ai sub criteri già individuati nel disciplinare di gara, in ragione dei quali la Commissione medesima eserciterà, in seduta riservata, la rinnovazione istruttoria ordinata dal TAR di Catania, consistente nella valutazione delle offerte tecniche prodotte dai concorrenti, al cui esito andrà a sommarsi il punteggio relativo alla correlata offerta economica.”;

VISTO il Disciplinare di Gara relativo all’appalto in oggetto;

CONSIDERATE le voci di dettaglio all’uopo indicate in ordine all’Elemento A – Offerta Tecnica, distinte in A.1 Sistema organizzativo di fornitura del servizio, A.2 Metodologie tecnico operative e A.3 Strumenti ed attrezzature utilizzate;

CONSIDERATO che le esplicitazioni descrittive relative ai suddetti macrocriteri (A.1 – A.2 e A.3), costituiscono i sub criteri in ragione dei quali valutare l’offerta tecnica nel rispetto del punteggio massimo attribuibile per ciascun macrocriterio;

CONSIDERATO pertanto che occorre assegnare un valore ponderale a ciascun sub criterio la cui somma, al massimo della valutazione assegnata, dovrà essere corrispondente al punteggio massimo previsto per ciascun macrocriterio, come all’uopo previsto nel disciplinare di gara;

CONSIDERATO che detti sub criteri consentiranno alla Commissione di Gara, secondo le indicazioni all’uopo contenute nel disciplinare, di esplicitare il ragionamento logico-giuridico sottostante alla valutazione dell’offerta tecnica nel suo complesso, come ordinato dal TAR di Catania con il dispositivo n°85/2017;

VISTI gli artt. 1, 2, 4, 5 e 6 della legge n°241/90, come modificata ed integrata dalla legge 11 febbraio 2005 n°15;

Tanto testé premesso,

DETERMINA

per i motivi indicati in premessa che qui si intendono integralmente ripetuti e trascritti:

1.in esecuzione dell’ordinanza n°85/2017 emessa dal TARS – Sezione Staccata di Catania, nell’ambito del disciplinare di gara inerente l’appalto in oggetto, si attribuiscono ai sub criteri contenuti nel disciplinare di gara i valori ponderali come di seguito indicati:



A.1 SISTEMA ORGANIZZATIVO DI FORNITURA DEL SERVIZIO - max punti 30

			ottimo	buono	discreto	sufficiente	insufficiente
SUBCRITERI MOTIVAZIONALI	a.1.1	descrizione organizzazione dei servizi (max punti 12 di media ponderale pari al coefficiente 1)	12	8	7,2	4	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	a.1.2	numero complessivo degli addetti e modalità di impiego con specifica della giornata tipo (max punti 5 di media ponderale pari al coefficiente 1)	5	3,33	3	1,67	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	a.1.3	modalità di sostituzione del personale (max punti 5 di media ponderale pari al coefficiente 1)	5	3,33	3	1,67	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	a.1.4	gestione emergenze e tempistica interventi (max punti 8 di media ponderale pari al coefficiente 1)	8	5,33	4,8	2,67	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
MAX PUNTEGGIO			30	20	18	10	0
TOTALE COEFFICIENTI							

CONCORRENTE 1

CONCORRENTE 2

A.2 METODOLOGIE TECNICO OPERATIVE - max punti 30

			ottimo	buono	discreto	sufficiente	insufficiente
SUBCRITERI MOTIVAZIONALI	a.2.1	descrizione misure di gestione ambientale, con particolare riferimento alla gestione dei rifiuti, raccolta e relativa reportistica/tracciatura (max punti 10 di media ponderale pari al coefficiente 1)	10	6,67	6	3,33	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	a.2.2	proposta metodologica di controllo/verifica qualità servizi erogati, specificando la metodologia, frequenza, raccolta/gestione dati, reportistica e analisi dati (max punti 15 di media ponderale pari al coefficiente 1)	15	10	9	5	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	a.2.3	proposta procedura effettuazione contraddittorio con S.A. (max punti 5 di media ponderale pari al coefficiente 1)	5	3,33	3	1,67	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
MAX PUNTEGGIO			30	20	18	10	0
TOTALE COEFFICIENTI							

CONCORRENTE 1

CONCORRENTE 2

A.3 STRUMENTI ED ATTREZZATURE UTILIZZATE - max punti 20

			ottimo	buono	discreto	sufficiente	insufficiente
SUBCRITERI MOTIVAZIONALI	a.3.1	descrizione delle modalità di impiego e delle qualità tecniche delle attrezzature e dei prodotti impiegati e quant'altro sia necessario per eseguire i servizi (max punti 10 di media ponderale pari al coefficiente 1)	10	8	7	6	0
			1	0,75	0,5	0,25	0
	MAX PUNTEGGIO			10	8	7	6
a.3.2	servizi migliorativi/aggiuntivi; punti 1 per ogni servizio (max punti 10)						
TOTALE PUNTEGGIO							

CONCORRENTE 1

CONCORRENTE 2

CONCORRENTE 1 (A.1+A.2+A.3)

CONCORRENTE 2 (A.1+A.2+A.3)



- 2.in esecuzione al provvedimento commissariale n°50/2017, all'uopo richiamato in epigrafe, rimettere alla Commissione di Gara i suddetti strumenti di valutazione, utili e necessari alla medesima per la rinnovazione istruttoria ordinata dal TAR di Catania;
- 3.rendere edotti i concorrenti della gara *"..del peso ponderale attribuito ai sub criteri già individuati nel disciplinare di gara, in ragione dei quali la Commissione medesima eserciterà, in seduta riservata, la rinnovazione istruttoria ordinata dal TAR di Catania, consistente nella valutazione delle offerte tecniche prodotte dai concorrenti, al cui esito andrà a sommarsi il punteggio relativo alla correlata offerta economica;*
- 4.procedere alla pubblicazione sul sito istituzionale del presente provvedimento dirigenziale affinché quanto determinato sia portato alla conoscenza *erga omnes*.



Il Dirigente e Rup
Dott. Davide ROMANO